

**УТВЕРЖДЕНО**  
решением Правления  
Федеральной нотариальной палаты  
(протокол №02/15 от 26 января 2015 г.)

## **КОНЦЕПЦИЯ**

# **РАЗВИТИЯ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ НОТАРИАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИНЯТО**  
Решением Комиссии Федеральной  
нотариальной палаты по использованию  
информационных технологий  
(протокол № 2 от «19» января 2015 г.)

**МОСКВА, 2015**

## **1. ВВЕДЕНИЕ.**

1.1. Концепция развития Единой информационной системы нотариата Российской Федерации (далее – ЕИС) определяет основные этапы построения системы, промежуточные и конечные результаты и включает в себя совокупность взглядов на цели, задачи, организационную структуру и функции ЕИС.

Настоящая Концепция содержит основные критерии и требования к работе ЕИС с учётом ранее накопленного опыта работы нотариусов и нотариальных палат.

Предлагаемая Концепция является методологической основой для разработки технического задания на модернизацию ЕИС в соответствии с требованиями законодательства и не содержит положений и требований в части технических решений модернизации, функционирования и эксплуатации системы.

При разработке концепции обобщены, проанализированы и учтены проблемы и недочёты разработки и функционирования информационной системы eNot в период с 2005 года по 2014 год, а также предложения, поступившие от нотариусов и нотариальных палат.

Концепция разработана на основании Решения Правления Федеральной нотариальной палаты №19/14 от 22 декабря 2014 года в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате; нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере информатизации, обеспечения безопасности информации и персональных данных; нормативными и правовыми актами Федерального органа юстиции по вопросам использования и эксплуатации ЕИС; нормативными актами Федеральной нотариальной палаты.

1.2. Ожидаемые результаты реализации Концепции.

Результатами реализации настоящей Концепции будут являться:

- 1.2.1. обеспечение выполнения в ЕИС требований действующего законодательства, регулирующего нотариальную деятельность;
- 1.2.2. новые функциональные возможности ЕИС;
- 1.2.3. повышение эффективности работы нотариальных палат и нотариусов;
- 1.2.4. сокращение времени обработки информации в ЕИС;
- 1.2.5. повышение надёжности и устойчивости функционирования ЕИС, в том числе и в случае возникновения стихийных бедствий за счёт создания резервных центров обработки данных;
- 1.2.6. обеспечение безопасности информации, обрабатываемой в ЕИС, в соответствии с требованиями федеральных органов, уполномоченных в вопросах безопасности и защиты информации;
- 1.2.7. повышение степени информированности физических и юридических лиц о результатах нотариальной деятельности.

## **2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ НОТАРИАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

- 2.1. Целями развития ЕИС являются:
  - 2.1.1. предоставление физическим и юридическим лицам информационных, юридически значимых сервисов, а также информации о нотариальной деятельности;
  - 2.1.2. выполнение публичных полномочий и функций Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации;
  - 2.1.3. обеспечение технической возможности межведомственного и межгосударственного информационного взаимодействия и электронного документооборота;
  - 2.1.4. развитие системы статистического наблюдения и анализа эффективности нотариальной деятельности;

- 2.1.5. информационное обеспечение нотариальной деятельности в соответствии с Основами законодательства о нотариате;
- 2.1.6. совершенствование порядка, способов и механизмов получения, формирования, хранения, обработки, предоставления и использования информации;
- 2.1.7. обеспечение достоверности и целостности нотариальных электронных документов, а также сведений, находящихся в ЕИС, включая записи о совершённых нотариальных действиях;
- 2.1.8. повышение эффективности нотариальной деятельности.

2.2. Задачами развития ЕИС являются:

- 2.2.1. реализация принципа «единого окна» при обращении физических и юридических лиц к нотариусам для совершения нотариальных действий с использованием юридически значимого информационного обмена;
- 2.2.2. использование информационных технологий для повышения информированности физических и юридических лиц о возможностях, предоставляемых нотариатом и преимуществах использования нотариальной формы документа;
- 2.2.3. функционирование единого электронного реестра нотариальных действий и ведение электронного архива нотариально удостоверенных и других документов;
- 2.2.4. взаимодействие ЕИС с государственными и другими информационными системами;
- 2.2.5. интеграция информационных ресурсов нотариата Российской Федерации с международными информационными системами для решения вопросов трансграничного информационного обмена с нотариатами других стран;
- 2.2.6. обеспечение информационной безопасности ЕИС путём применения комплекса специальных мер и средств защиты информации;

2.2.7. ведение общей актуальной и достоверной базы данных путем интеграции информационных ресурсов нотариусов и нотариальных палат в ЕИС;

2.2.8. усовершенствование и развитие информационной инфраструктуры нотариата.

### **3. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ АКТУАЛЬНОЙ ВЕРСИИ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМОЙ НОТАРИАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ЕИС является автоматизированная информационная система, предназначенная для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия (обмена). В ЕИС подлежат включению сведения, электронные документы о совершении нотариальных действий, а также иные сведения, предусмотренные законодательством Российской Федерации о нотариате, состав которых определяется нормативными актами, регулирующими нотариальную деятельность.

Оператором ЕИС является Федеральная нотариальная палата. Техническое сопровождение, поддержку пользователей, модернизацию и развитие ЕИС может осуществлять как Федеральная нотариальная палата, так и организация, уполномоченная на то решением Федеральной нотариальной палаты.

Участниками информационного взаимодействия в ЕИС являются нотариусы, работники нотариальных палат, иные физические и юридические лица, имеющие в соответствии с действующим законодательством право на получение информации из ЕИС и её использование, и лица осуществляющие обязанности по предоставлению соответствующей информации в ЕИС.

Защита сведений, содержащихся в ЕИС, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных и

законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и защите информации.

В настоящее время в работе нотариусов и нотариальных палат используется информационная система еНот, созданная в 2005г. по инициативе Комиссии по использованию информационных технологий Федеральной нотариальной палаты.

В период с 2005 года по 2014 год с появлением новых сервисов, связанных с получением сведений из Федеральной налоговой службы, Росреестра, Сбербанка России, Центрального каталога кредитных историй, Центрального Банка России, Федеральной миграционной службы, в ЕИС были внесены изменения.

С появлением электронных реестров нотариальных действий, наследственных дел, регистрации уведомлений о залоге движимого имущества - возникла необходимость модернизации ЕИС.

3.1.ЕИС находится в промышленной эксплуатации и состоит из следующих информационных блоков/разделов:

- 3.1.1. нотариальные палаты;
- 3.1.2. нотариусы;
- 3.1.3. образцы печатей и подписей нотариусов, образцы подписей временно исполняющих обязанности нотариуса;
- 3.1.4. бланки единого образца (учёт бланков в нотариальной палате, учёт бланков каждым из нотариусов, регистрация недействительных бланков – утраченных, недостающих, испорченных и т.д.);
- 3.1.5. отменённые доверенности;
- 3.1.6. сведения о завещаниях (розыск нотариуса, удостоверившего завещание);
- 3.1.7. аресты и запрещения;
- 3.1.8. сведения о недействительных документах (бланки паспортов РФ и пр.);

- 3.1.9. наследственные дела (информация об открытых наследственных делах, в том числе публичное сообщение о розыске наследников в сети Интернет);
- 3.1.10. статистический отчёт (заполнения статистических отчётов и передача их в нотариальную палату, а также обработку и анализ полученных данных в нотариальной палате);
- 3.1.11. ограничения по лицам (недееспособные лица, несовершеннолетние лица, список «Антитеррор» Росфинмониторинга);
- 3.1.12. выписки из ЕГРЮЛ (получение выписок из базы данных ЕГРЮЛ ФНС РФ в электронном виде);
- 3.1.13. запросы в ЦККИ (получение информации из центрального каталога кредитных историй ЦБ РФ в электронном виде),
- 3.1.14. запросы в банк;
- 3.1.15. запрос на создание сертификата;
- 3.1.16. запросы в Росреестр;
- 3.1.17. запросы в ФМС;
- 3.1.18. передача сведений в ФНС (в соответствии со ст. 85 НК РФ);
- 3.1.19. реестр наследственных дел ЕИС, который состоит из записей о каждом открытом наследственном деле, в соответствии с Требованиями к содержанию реестров ЕИС. Основными функциями электронного реестра наследственных дел являются:
  - 3.1.19.1. учёт открытых наследственных дел;
  - 3.1.19.2. присвоение единого номера наследственному делу в ЕИС;
  - 3.1.19.3. автоматическая проверка наличия полных или частичных совпадений основных сведений по наследственному делу со сведениями, ранее внесёнными в реестр наследственных дел ЕИС и недопустимость открытия нескольких наследственных дел по одному и тому же наследодателю;
  - 3.1.19.4. передача наследственных дел другим нотариусам.
- 3.1.20. реестр нотариальных действий ЕИС, который состоит из записей о

каждом совершённом нотариальном действии. Каждая запись содержит сведения, установленные Требованиями к содержанию реестров ЕИС.

Основными функциями электронного реестра нотариальных действий являются:

- 3.1.20.1. учёт совершённых нотариальных действий, их изменения и отмены;
- 3.1.20.2. присвоение единого реестрового номера нотариального действия в ЕИС;
- 3.1.21. реестр уведомлений о залогах состоит из записей о возникновении залога движимого имущества, об изменении залога движимого имущества и об исключении сведений о залоге движимого имущества, в соответствии с Требованиями к содержанию реестров ЕИС.

Основными функциями электронного реестра уведомлений являются:

- 3.1.21.1. учёт уведомлений о возникновении залога движимого имущества, об изменении залога движимого имущества и об исключении сведений о залоге движимого имущества;
- 3.1.21.2. присвоение регистрационного номера в реестре уведомлений ЕИС;
- 3.1.21.3. формирование Свидетельств о регистрации уведомлений, в том числе в электронном виде;
- 3.1.21.4. формирование выписок из реестра уведомлений, в том числе в электронном виде.



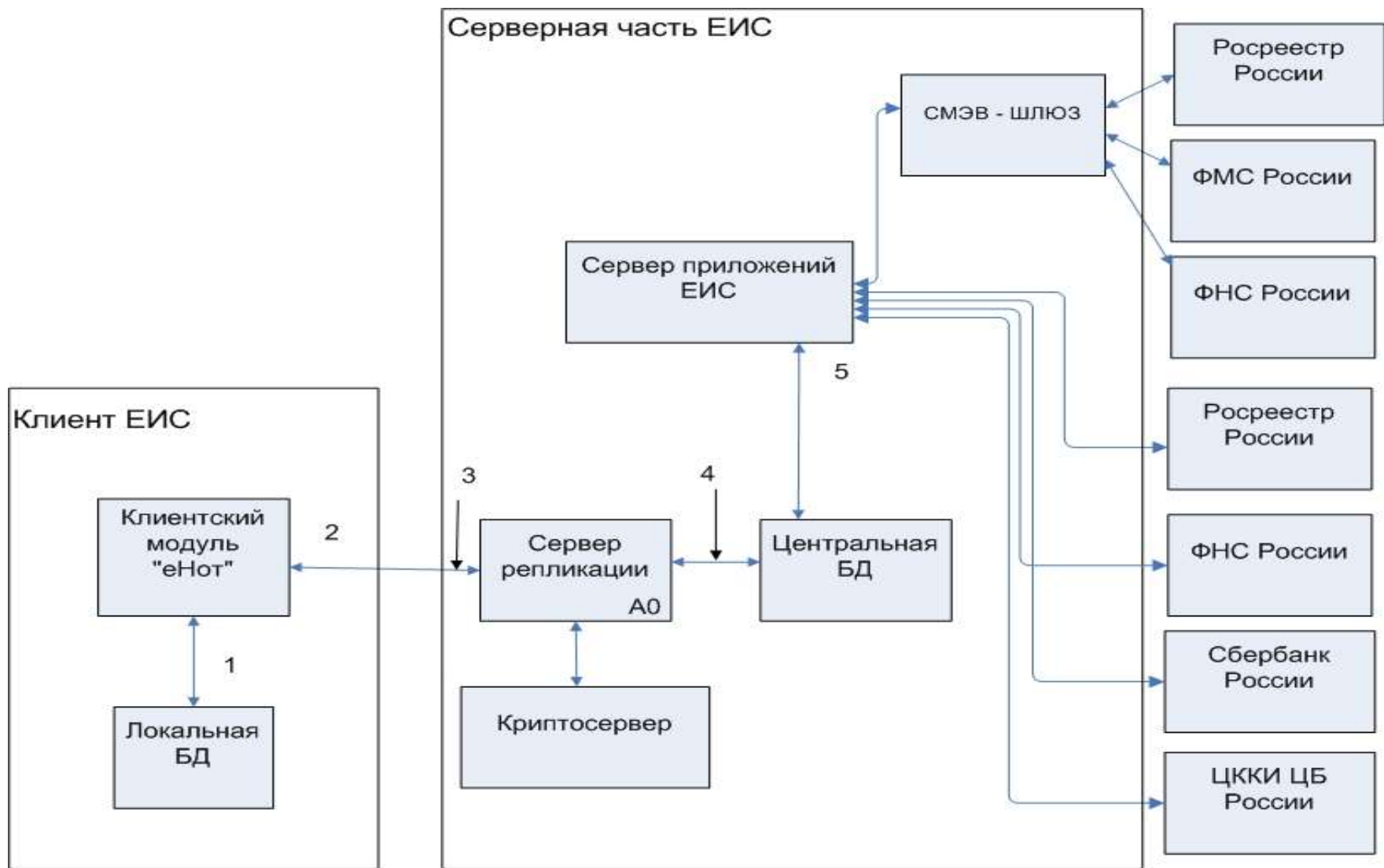


Рисунок 1 Структура ЕИС

3.2. Серверная часть ЕИС размещена в центре обработки данных, находящемся в городе Москве, принадлежащем на праве собственности Фонду «Центр инноваций и информационных технологий».

Серверная часть ЕИС включает в свой состав следующие компоненты:

- 3.2.1.1. подсистему «Сервер репликаций»;
- 3.2.1.2. подсистему «Сервер приложений»;
- 3.2.1.3. подсистему «Базы данных»;
- 3.2.1.4. подсистему «Криптосервер»;
- 3.2.1.5. подсистему взаимодействия с внешними информационными системами «СМЭВ-ШЛЮЗ».

3.3. Клиентские части ЕИС предоставлены нотариусам и нотариальным палатам на безвозмездной основе. (Рисунок 1).

Клиентская часть ЕИС состоит из клиентского модуля ЕИС, локальной базы данных, размещённой на персональном компьютере нотариуса или работника нотариальной палаты.

3.4. Смежными информационными системами по отношению к ЕИС являются:

- 3.4.1. система межведомственного электронного взаимодействия (взаимодействие с Росреестром, Федеральной миграционной службой), которая обеспечивает электронное информационное взаимодействие ЕИС с информационными системами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов власти местного самоуправления и других организаций, являющихся участниками системы межведомственного электронного взаимодействия, путём реализации соответствующего веб-сервиса. Безопасность информационного обмена обеспечивается за счёт использования сертифицированного программно-аппаратного комплекса, создающего защищённые соединения между участниками системы межведомственного электронного взаимодействия;
- 3.4.2. информационная система Центрального каталога кредитных

историй Центрального Банка Российской Федерации, которая обеспечивает получение информации из Центрального каталога кредитных историй Центрального Банка Российской Федерации в электронном виде по запросу, формируемому пользователем ЕИС;

3.4.3. информационная система Сбербанка России, которая обеспечивает получение нотариусом информации о вкладах (счетах), завещательных распоряжениях, составленных наследодателем в отделениях Сбербанка России и другую информацию из Сбербанка России в электронном виде по запросу, формируемому нотариусами в Единой информационной системе нотариата Российской Федерации;

3.4.4. информационная система Федеральной налоговой службы Российской Федерации, которая обеспечивает получение выписок из базы данных Единого государственного реестра юридических лиц Федеральной налоговой службы Российской Федерации в электронном виде по запросу, формируемому нотариусами и нотариальными палатами, а также получение Федеральной налоговой службой Российской Федерации сведений о выдаче свидетельств о праве на наследство и договоров дарения имущества, образцов печатей и подписей нотариусов и лиц, их замещающих, из базы данных ЕИС в электронном виде по запросу, формируемому Федеральной налоговой службой Российской Федерации.

3.5. Взаимодействие клиентского модуля ЕИС с серверной частью ЕИС осуществляется по запросу нотариуса или нотариальной палаты, при этом используется специальная технология «репликация баз данных», реализуемая средствами подсистемы «Сервер репликации» со стороны серверной части ЕИС и средствами репликации клиентского модуля ЕИС.

Целостность и защита конфиденциальной информации, обрабатываемой в ЕИС, от несанкционированного доступа при её передаче между серверной и клиентской частью ЕИС через

телекоммуникационную сеть Интернет обеспечивается путём шифрования передаваемых пакетов данных сертифицированными средствами криптографической защиты информации, интегрированными в ЕИС.

Криптографическая защита конфиденциальной информации (в том числе персональных данных) в ЕИС реализована на базе программно-аппаратных средств криптографической защиты информации, прошедших в установленном порядке процедуру оценки.

3.6. Доступ к ЕИС обеспечивается с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет ежедневно и круглосуточно всеми участникам информационного взаимодействия в соответствии с регламентом на основе принципа разграничения прав доступа. При этом обеспечивается:

- 3.6.1. защита персональных данных и иной защищаемой законом информации, содержащейся в реестрах ЕИС;
- 3.6.2. предоставление актуальной информации из реестров ЕИС;
- 3.6.3. учёт запросов в ЕИС на получение информации и лиц, обратившихся за такой информацией, в случаях получения защищаемой информации.

3.7. В ЕИС применены решения по составу информации, объёму, способам её организации, видам машинных носителей, входным и выходным документам и сообщениям, последовательности обработки информации, реализованные в программном обеспечении клиентского модуля ЕИС.

3.8. В серверной части ЕИС все разрабатываемые программные компоненты и интерфейсы взаимодействия функционируют под управлением продуктов семейства FreeBSD, СУБД MySQL и Oracle:

- 3.8.1. язык манипуляции данными на уровне баз данных – PL/SQL;
- 3.8.2. язык разработки пользовательских интерфейсов – C#, JavaScript, PHP;
- 3.8.3. язык описания информационной модели – XML;
- 3.8.4. язык описания структуры сообщения – XSD;

3.8.5. язык преобразования данных и метаданных – язык таблиц стилей XSL, определяющий XSL-преобразование (XSLT).

3.9. Работу с клиентским модулем ЕИС осуществляют участники информационного взаимодействия следующих категорий:

3.9.1. «Нотариусы»;

3.9.2. «Нотариальная палата субъекта Российской Федерации»;

3.9.3. «Федеральная нотариальная палата»;

3.9.4. «Только просмотр».

Для каждой категории пользователей определен свой набор полномочий в клиентском модуле ЕИС.

3.10. В клиентском модуле ЕИС все разрабатываемые программные компоненты и интерфейсы взаимодействия функционируют под управлением продуктов семейства Microsoft и СУБД Microsoft Access:

3.10.1. язык манипуляции данными на уровне баз данных – Visual Basic;

3.10.2. язык разработки пользовательских интерфейсов – C++;

3.10.3. язык описания информационной модели – XML;

3.10.4. язык описания структуры сообщения – XSD;

3.10.5. язык преобразования данных и метаданных – язык таблиц стилей XSL, определяющий XSL-преобразование (XSLT).

3.11. ЕИС поддерживает дистанционное обучение системных администраторов и пользователей.

Возможности дистанционного обучения доступны не в полном объеме и только для пользователей, имеющих общедоступные каналы связи (Интернет).

#### **4. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ НОТАРИАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

4.1. ЕИС должна обеспечивать:

4.1.1. информационную безопасность и защиту персональных данных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации

Федерации, в том числе с использованием электронной подписи и электронных средств идентификации;

- 4.1.2. регламентированный доступ участников информационного взаимодействия;
- 4.1.3. возможность обмена данными и электронными документами, имеющими юридическую силу;
- 4.1.4. регистрацию нотариальных действий в реестре нотариальных действий ЕИС;
- 4.1.5. доступ нотариусов по запросу к Реестру нотариальных действий ЕИС;
- 4.1.6. реализацию принципа однократного ввода и многократного использования первичной информации, полученной в процессе совершения нотариального действия;
- 4.1.7. доступ к соответствующим ресурсам ЕИС для выполнения нотариусами и нотариальными палатами возложенных на них функций, позволяющий организовать информационное взаимодействие с программным обеспечением, используемым нотариусом или нотариальной палатой в своей работе;
- 4.1.8. бесперебойную работу, обслуживание и использование электронного архива нотариальных документов, в том числе реализацию функций сканирования и сохранения электронных образов документов в ЕИС;
- 4.1.9. бесперебойную работу, обслуживание и использование программного обеспечения, являющегося составной частью ЕИС, устанавливаемого на компьютере нотариуса, или предоставления соответствующего веб-сервиса (раздела сайта, портала и т.п.), позволяющего выполнять требования законодательства РФ по созданию и обработке нотариальных документов;
- 4.1.10. бесперебойную работу, обслуживание и использование программного обеспечения, являющегося составной частью ЕИС, устанавливаемого на компьютере работника нотариальной

палаты, или предоставление соответствующего веб-сервиса (раздела сайта, портала и т.п.), позволяющего выполнять требования законодательства Российской Федерации, возложенные на нотариальные палаты;

- 4.1.11. бесперебойный доступ к ЕИС для информационного взаимодействия с программным обеспечением, устанавливаемым на компьютере должностного лица местной администрации, или предоставление им соответствующего веб-сервиса (раздела сайта, портала и т.п.), позволяющего выполнять требования законодательства Российской Федерации, возложенные на местные администрации;
- 4.1.12. бесперебойный доступ к ЕИС для информационного взаимодействия с программным обеспечением, устанавливаемым на компьютере должностного лица консульского учреждения, или предоставление им соответствующего веб-сервиса (раздела сайта, портала и т.п.), позволяющего выполнять требования законодательства Российской Федерации, возложенные на консульские учреждения;
- 4.1.13. возможность внедрения новых функций и сервисов, современных технических средств, необходимых для использования в работе нотариусов;
- 4.1.14. юридически значимый электронный документооборот;
- 4.1.15. функционал, позволяющий представлять и получать сведения в электронном виде от Федеральной службы судебных приставов;
- 4.1.16. функционал, позволяющий получать сведения в электронном виде от федеральных органов исполнительной власти посредством сервисов, опубликованных в СМЭВ.
- 4.1.17. функционал по формированию статистики по работе ЕИС;
- 4.1.18. функционал, позволяющий проводить сдачу в электронном виде квалификационного экзамена на право занятия нотариальной деятельностью;

- 4.1.19. функционал, позволяющий получать сведения о нотариальных действиях, совершённых должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации, главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления;
- 4.1.20. функционал, позволяющий удостоверить равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;
- 4.1.21. функционал, позволяющий удостоверить равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;
- 4.1.22. функционал, позволяющий представлять на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним электронные документы;
- 4.1.23. доступ нотариусов по запросу к Реестру нотариальных действий ЕИС;
- 4.1.24. функционал по формированию статистики по работе ЕИС.

4.2.В ЕИС должен обеспечиваться полнотекстовый поиск по базам данных и реестрам Единой информационной системы нотариата Российской Федерации с автоматическим учётом словоизменений и сокращений (например, отождествление сокращения «ООО» и словосочетания «Общество с ограниченной ответственностью», словоизменений «Иванов» и «Иванову»; отождествление букв «е» и «ё»).

Поиск по базам данных и реестрам ЕИС должен осуществляться с учётом различных фильтров (применение как одиночного фильтра, так и любой совокупности указанных ниже фильтров):

- 4.2.1. по виду нотариального действия;
- 4.2.2. по виду документа;
- 4.2.3. по конкретной дате (например, дате смерти);
- 4.2.4. по интервалу регистрационных номеров нотариальных документов из единой базы реестра нотариальных действий ЕИС;
- 4.2.5. по интервалу дат;



4.2.6. по истекающим срокам;

4.2.7. поиск по частичному совпадению необязательных полей информации поискового запроса (так называемый «нечёткий поиск»), например, поиск по обязательному полю «фамилия» с заполнением полей, которые допускают отсутствие, неполноту или разные форматы ввода данных – например дата, месяц, год (с нулями или без) и т.п.;

4.2.8. по шаблонам с использованием специальных символов, например, «\*» - заменяет несколько символов, «?» - заменяет один символ;

4.2.9. поиск по синонимичным словам, например, «Наталья/Наталия», «Валерьевич/Валериевич» и т.д.

#### 4.3. Электронный архив.

Переход на электронное делопроизводство в нотариальной деятельности должен быть обеспечен с использованием принципа отказоустойчивости и неуничтожимости данных на основе резервного копирования (дублирования) информации.

Для обеспечения работы с электронным нотариальным архивом в ЕИС требуется разработка и внесение соответствующих изменений в Правила нотариального делопроизводства.

#### 4.4. Взаимодействие со сторонними организациями.

Реализация отправки запросов и получение информации нотариусами и нотариальными палатами через сервер ЕИС из баз данных федеральных и региональных органов исполнительной власти, коммерческих и некоммерческих юридических лиц (Центрального каталога кредитных историй Центрального Банка России, Федеральной налоговой службы, Росреестра, Федеральной миграционной службы, ЗАГС, Федеральной службы судебных приставов, Государственной инспекции безопасности дорожного движения, Государственного кадастра недвижимости, Сбербанка России и т.п.), а также возможности проверки

состояния соответствующего запроса в режиме on-line.

Передача в информационные системы федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также физическим и юридическим лицам информации о зарегистрированных нотариальных документах по соответствующему регламенту.

Взаимодействие с порталом Госуслуг в части предоставления информационных сервисов и получения информации.

Предоставление веб-сервисов доступа к информации из ЕИС и баз данных органов исполнительной власти для участников информационного обмена и авторизованных пользователей.

#### 4.5. Удостоверяющий центр.

Формирование сертификата усиленной квалифицированной электронной подписи (усиленной квалифицированной электронной подписи) для нотариусов, лиц, временно исполняющих обязанности нотариуса, и сотрудников нотариальных палат с возможностью его получения с удаленным доступом.

Подача участником информационного обмена заявки на создание сертификата усиленной квалифицированной электронной подписи и ведение актуального состояния заявки с указанием детализирующей информации (когда принята (дата, время); кем принята (ID оператора или Ф.И.О.), ориентировочный срок готовности сертификата усиленной квалифицированной электронной подписи, информация о принятых документах и т.п.

#### 4.6. Справочно-информационный портал (организация электронных сервисов).

Сервисы, предоставляемые участникам информационного обмена:

4.6.1. список контактов (нотариусы, нотариальная палата, и т.п.);

4.6.2. корпоративная электронная почта;

4.6.3. корпоративный интернет-форум нотариата;

4.6.4. корпоративная видеоконференция нотариата;

4.6.5. нормативно-правовая, методическая и справочная информация нотариата;

4.6.6. использование личных кабинетов нотариусов.

Обновление баз данных ЕИС с целью их актуальности. Получение информации по регламенту обновления информации от портала, в том числе в части списков нотариусов и нотариальных палат, личных данных нотариусов и т.п.

Отправка информации и оповещений от портала заинтересованным лицам (например, членам комиссий и рабочих групп) по регламенту соответствующих списков или по подписке.

Поддержка веб-сервисов авторизованного доступа любых пользователей (посетителей сайта портала нотариата) к открытой информации баз данных ЕИС.

4.7. Сервисные функции.

Автоматизированное формирование и экспорт выписок из электронного реестра нотариальных действий с целью передачи её запрашиваемому лицу в электронном виде.

Автоматизированное формирование и экспорт статистических и аналитических отчётов по нотариальной деятельности нотариуса и нотариальной палаты с различными, заранее определенными и настраиваемыми, критериями.

Предоставление пользователям ЕИС сервиса проверки электронной подписи и штампов времени.

Обмен нотариусами информацией (файлами копий документов, электронными образами документов), в том числе в рамках официальных запросов с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Обмен нотариусами, нотариальными палатами и федеральными и региональными органами исполнительной власти сообщениями,

документами с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Возможность расширения функционала ЕИС на основе подключения модулей программного обеспечения сторонних разработчиков и электронных устройств (например, проверка паспортов и автоматизированный ввод информации, ввод штрих кодов, ввод подписи физического лица с планшета и т.п.).

Обеспечение возможности аппаратного и программного взаимодействия интерфейса рабочего места нотариуса и работника нотариальной палаты в ЕИС с внешними модулями (проверка паспортов и автоматизированный ввод информации, ввод штрих кодов, ввод подписи физического лица с планшета и т.п.);

Автоматическая синхронизация баз данных ЕИС с локальными базами данных нотариуса и нотариальной палаты (в части централизованно хранимой информации).

Осуществление технической поддержки пользователей ЕИС с возможностью удалённого доступа к рабочему месту нотариуса для настройки. Учёт заявок на техническое обслуживание (устранение сбоев) и ведение актуального состояния заявки с указанием детализирующей информации (когда принята (дата, время); кем принята (ID оператора или Ф.И.О.) и т.п.

#### 4.8. Общие требования к интерфейсу пользователя.

Интерфейс пользователя должен быть ориентирован на процессы деятельности пользователя как участника информационного взаимодействия.

Автоматизированное формирование баз и электронных реестров ЕИС.

Доступ в ЕИС при соблюдении требований защиты информации и разграничения прав пользователей в целях проверки подлинности документа (запрос-подтверждение), применения документа для нотариального действия (реализация прав и обязанностей, вытекающих из

юридически значимого документа), розыска документа (например, розыск завещания).

Автоматическое заполнение однотипной информацией всех одноименных полей вводимой информации.

Автоматическое сохранение данных в полях вводимой информации для последующего их использования на основе автозаполнения других полей в процессе ввода данных (например, таких как орган выдавший свидетельство о смерти и т.п.).

Автоматическая проверка корректности вводимой информации на основе выполнения локальных автоматических проверок вводимых данных (проверка ИНН по алгоритму расчета контрольных значений вводимых цифр и т.п.).

Логический контроль типов и значений данных при вводе информации в поля (например, значение вводимой даты смерти не может быть больше значения текущей даты).

Автоматическая проверка достоверности вводимой информации на основе выполнения запросов к серверной компоненте ЕИС (проверка ЕГРЮЛ, паспортов и т.п., например, при вводе номера паспорта автоматически заполняются поля «Ф.И.О.», «кем и когда выдан», при вводе номера ЕГРЮЛ автоматически заполняются поля «наименование юридического лица», «вид собственности» и т.п.).

Автоматический контроль для предотвращения дублирования нотариальных действий (например, должен быть контроль повторного внесения уведомления о залоге движимого имущества аналогичного внесённому ранее, по некоторым параметрам или полностью, с предложением о подтверждении внесения или отмене внесения).

Ввод информации в поля из актуальных справочных систем (например, КЛАДР/ФИАС при вводе адреса).

Автоматическое заполнение одноименных полей при вводе информации с учётом словоизменения (например, автоматический ввод фамилии с автоматическим учётом падежей).

Вывод в выпадающих меню наиболее часто встречающихся операций с возможностью раскрытия полного перечня операций.

Автоматическое заполнение полей текущей даты значением системной даты компьютера с возможностью корректировки значения поля.

Поиск данных по базам и реестрам с автоматическим учётом словоизменения и сокращений (например, отождествление сокращения «ООО» и словосочетания «Общество с ограниченной ответственностью», словоизменений «Иванов» и «Иванову»; отождествление букв «е» и «ё»).

Поиск по базам и реестрам поиск по частичному совпадению необязательных полей информации поискового запроса, так называемый «нечёткий поиск», например, поиск по обязательному полю «фамилия» с заполнением полей, которые допускают отсутствие, неполноту или разные форматы ввода данных – например дата, месяц, год (с нулями или без) и т.п.

Подписание файлов усиленной квалифицированной электронной подписью (как одиночных файлов, так и нескольких, выделенных в списке, файлов).

Проверка усиленной квалифицированной электронной подписи с автоматической фиксацией времени проверки.

Автоматическое оповещение о наличии документов, срок исполнения которых истекает.

Восстановление информации в базах данных автоматизированного рабочего места из централизованно хранимой информации и «облачного хранения».

Возможность расширения функционала на основе подключения модулей программного обеспечения сторонних разработчиков (например, проверка паспортов и автоматизированный ввод информации, ввод штрих кодов, ввод подписи физического лица с планшета и т.п.), в том числе с помощью поддержки API веб-сервисов.

Сохранение настроек пользователя в части внешнего вида пользовательского интерфейса, порядка колонок табличной информации,

порядка сортировки и т.п.

Проверка наличия обновлений и их установка только с согласия пользователя и с обязательным предварительным резервным копированием системных файлов и баз.

Автоматическая синхронизация баз данных и реестров ЕИС с локальными базами данных (в части централизованно хранимой информации). Например, в части списков нотариусов, должностных лиц нотариальных палат и т.п.

Автоматическое напоминание при завершении работы с ЕИС о неподписанных и неотправленных данных и электронных документах.

#### 4.8.1. Требования к интерфейсу рабочего места нотариуса.

Ведение списков контактов нотариуса (включая предоставление части информации из личных кабинетов нотариусов и других участников информационного обмена: об электронной почте, номерах рабочих телефонов, адресах расположения и времени работы, фотографии и т.п.).

Ведение базы шаблонов нотариальных документов. Создание и редактирование шаблонов нотариальных документов.

Создание нотариальных документов в едином цикле ввода информации в ЕИС.

Формирование регистрационного штрих-кода (QR-кода) нотариального документа.

Печать нотариального документа.

Автоматическая или ручная синхронизация информации интерфейса рабочего места с ЕИС с возможностью обновления информации по отдельным разделам.

Ведение электронной книги входящей и исходящей корреспонденции в соответствии с Правилами нотариального делопроизводства.

Подача нотариусом заявки на создание сертификата усиленной квалифицированной электронной подписи и ведение актуального состояния заявки с указанием детализирующей информации (когда принята (дата, время); кем принята (ID оператора или Ф.И.О.);

ориентировочный срок готовности; информация о принятых документах и т.п.

Взаимодействие с порталом Госуслуг в части предоставления информационных сервисов и получения информации через ЕИС.

Автоматическое формирование необходимой нотариусу информации при совершении нотариальных действий и открытии наследственных дел:

4.8.1.1. проверка действительности паспорта гражданина;

4.8.1.2. справочная информация о наличии завещаний, доверенностей, брачных договоров.

4.8.2. Требования к интерфейсу рабочего места работника нотариальной палаты.

Ведение списков контактов (включая предоставление части информации из личных кабинетов участников информационного обмена: об электронной почте, номерах рабочих телефонов, адресах расположения и времени работы, фотографии и т.п.).

Автоматическая или ручная синхронизация информации интерфейса рабочего места работника нотариальной палаты с ЕИС с возможностью обновления информации по отдельным разделам.

Ведение электронной книги входящей и исходящей корреспонденции в соответствии с Правилами делопроизводства.

Подача заявки на создание сертификата усиленной квалифицированной электронной подписи и ведение актуального состояния заявки с указанием детализирующей информации (когда принята (дата, время); кем принята (ID оператора или Ф.И.О.); ориентировочный срок готовности; информация о принятых документах и т.п.

Взаимодействие с порталом Госуслуг в части предоставления информационных сервисов и получения информации через ЕИС.

Формирование необходимой информации при осуществлении функций нотариальных палат:

4.8.2.1. статистическая и аналитическая отчетность;

4.8.2.2. справочная информация о полноте и своевременности внесения



нотариусами необходимых сведений в ЕИС.

4.9. ЕИС должна обеспечивать бесперебойный доступ должностных лиц местных администраций к соответствующим ресурсам в целях информационного взаимодействия, позволяющего выполнять требования законодательства Российской Федерации, возложенные на местные администрации в части совершения нотариальных действий должностными лицами местных администраций, или предоставления возможности пользования соответствующим веб-сервисом (разделом сайта, порталом и т.п.) для указанной цели.

4.10. ЕИС должна обеспечивать бесперебойный доступ должностных лиц консульского учреждения к соответствующим ресурсам в целях информационного взаимодействия, позволяющего выполнять требования законодательства Российской Федерации, возложенные на консульские учреждения в части совершения нотариальных действий должностными лицами консульских учреждений, или предоставления возможности пользования соответствующим веб-сервисом (разделом сайта, порталом и т.п.) для указанной цели.

4.11. Тестовая и учебная версии ЕИС должны представлять собой точную копию актуальной версии ЕИС и содержать демонстрационную информацию.

## **5. АРХИТЕКТУРА СИСТЕМЫ**

5.1. Архитектура построения ЕИС должна базироваться на использовании концепции распределённой обработки информации в совокупности создаваемых интернет сервисов. При этом должна быть обеспечена целостность и непротиворечивость данных.

5.2. Отказоустойчивость функционирования ЕИС должна обеспечиваться путём применения методов резервирования функциональных подсистем, технических средств и архитектуры системы. Для этого при создании ЕИС необходимо реализовать:

5.2.1. архитектуру построения системы на базе двух и более

взаимодействующих центров обработки данных;

5.2.2. ведение баз данных на основе контроля обработки транзакций;

5.2.3. автоматический контроль данных, поступающих на обработку;

5.2.4. контроль целостности баз данных;

5.2.5. самоконтроль целостности программного обеспечения;

5.2.6. защиту от сетевых атак;

5.2.7. защиту от компьютерных вирусов;

5.2.8. контроль и обеспечение информационной безопасности.

5.3. Основными направлениями развития оборудования ЕИС являются:

5.3.1. наращивание вычислительных мощностей центров обработки данных Фонда «Центр инноваций и информационных технологий» для обеспечения растущих потребностей ЕИС при реализации новых функций;

5.3.2. реализация отказоустойчивой архитектуры построения путём резервирования вычислительных процессов между различными центрами обработки данных ЕИС, а также организации облачных вычислений.

5.4. Архитектура программного обеспечения ЕИС должна обеспечить возможность эффективной комплексной автоматизации всех функций нотариата путём минимизации операций, которые должны вручную выполняться пользователями системы.

5.5. В первую очередь открытая архитектура построения ЕИС должна позволять эффективно проводить наращивание функциональных возможностей без необходимости кардинального изменения структуры системы (программных и технических средств) и без применения средств преобразования данных для разработанных модулей программного обеспечения.

5.6. На уровне центров обработки данных ЕИС архитектура построения системы может быть эффективно реализована на базе распределённой архитектуры.

5.7. Реализацию пользовательских интерфейсов ЕИС целесообразно предусмотреть для двух вариантов построения:

5.7.1. на базе технологии «тонкого» клиента, позволяющего минимизировать требования к компьютерам пользователей, обеспечить простоту технического сопровождения системы, отказоустойчивость и безопасность хранения данных, возможность доступа к системе с различных устройств (с компьютера, планшетов и т.п.).

Данный вариант не требует установки программного обеспечения ЕИС на компьютер пользователя системы. Доступ пользователя к ЕИС осуществляется удаленно. Для применения данного варианта построения необходимо обеспечить отказоустойчивый канал обмена данными по Интернету между автоматизированным рабочим местом пользователя и центрами обработки данных системы;

5.7.2. на базе технологии «толстого» клиента, позволяющего обеспечить возможность автономного функционирования интерфейса рабочего места пользователя) при условии обязательного периодического подключения его к системе для автоматической синхронизации данных.

Данный вариант требует установку программного обеспечения Единой информационной системы нотариата Российской Федерации на компьютер пользователя системы. Доступ пользователя к ЕИС осуществляется из клиентского модуля интерфейса рабочего места пользователя.

5.8. Архитектура построения серверной части ЕИС должна базироваться на применении кроссплатформенного программного обеспечения, представляющего собой комплекс технологического программного обеспечения для реализации унифицированного взаимодействия между различными приложениями и компонентами системы, а также использования SOA архитектуры построения программного обеспечения на базе реализации веб-сервисов. Архитектура

ЕИС, основанная на SOA, обеспечит возможность применения различных технологий разработки и платформ (Java, .Net и т. д.) для реализации функциональных и технологических подсистем. При этом будет обеспечиваться возможность простого использования уже реализованных модулей программного обеспечения сторонних систем, в том числе использование модулей программного обеспечения существующей ЕИС при условии обеспечения их функционирования на базе SOA архитектуры.

5.9. Архитектура построения базы данных ЕИС должна обеспечивать хранение данных, в том числе и об объектах, и субъектах нотариального действия. Архитектура программного обеспечения ЕИС должна обеспечить возможность эффективной комплексной автоматизации всех функций нотариата, в том числе функций автоматизированной подготовки и регистрации нотариальных документов и действий, ввода информации в базы данных серверов ЕИС, обеспечения простой интеграции ЕИС с программным обеспечением, разрабатываемым сторонними разработчиками для нотариусов и нотариальных палат.

5.10. В данном разделе приведены базовые положения по выбору архитектуры построения ЕИС.

Окончательный выбор инженерных решений по созданию ЕИС должен быть проведён на этапе концептуального проектирования данной системы.

## **6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

6.1. Контроль использования и защита ЕИС от несанкционированных действий должны обеспечиваться на основе создания комплексной системы мониторинга и учёта операций при работе с ЕИС.

6.2. Основными направлениями повышения уровня защищённости ЕИС являются:

6.2.1. обеспечение комплексного подхода к решению задач

информационной безопасности с учётом необходимости дифференцирования её уровней;

6.2.2. разработка общей модели угроз информационной безопасности;

6.2.3. определение технических требований и критериев определения критических объектов ЕИС;

6.2.4. создание реестра критически важных объектов, разработка мер по их защите и средств надзора за соблюдением соответствующих требований;

6.2.5. обеспечение эффективного мониторинга состояния информационной безопасности;

6.2.6. развитие средств защиты информации, систем обеспечения безопасности электронного документооборота, системы контроля действий нотариусов и работников нотариальных палат по работе с информацией.

6.3. Обеспечение необходимого уровня информационной безопасности ЕИС, её целостности и конфиденциальности основано на применении единых требований защиты информации от несанкционированного доступа или изменения, воздействия компьютерных атак и вирусов, а также на использовании сертифицированных средств предупреждения и обнаружения компьютерных атак и защиты информации, разрабатываемых и производимых организациями, получившими в установленном порядке необходимые лицензии.

## **7. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ КОНЦЕПЦИИ**

Концепция определяет основные направления развития ЕИС, которые являются основой для планирования мероприятий и работ по модернизации ЕИС.

7.1. Первоочередные задачи по развитию, модернизации и сопровождению ЕИС, предусмотренные действующим законодательством, нормативными и правовыми актами:

- 7.1.1. создание функционала, позволяющего удостоверить равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;
- 7.1.2. создание функционала, позволяющего удостоверить равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;
- 7.1.3. создание функционала, позволяющего представлять на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним электронные документы.
- 7.1.4. обеспечение доступа нотариусов по запросу к Реестру нотариальных действий ЕИС;
- 7.1.5. создание функционала по формированию статистики по работе ЕИС;
- 7.1.6. создание функционала, позволяющего проводить сдачу в электронном виде квалификационного экзамена на право занятия нотариальной деятельностью;
- 7.1.7. создание функционала, позволяющего получать сведения о нотариальных действиях, совершённых должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации, главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления.

7.2. В состав работ по развитию, модернизации и сопровождению ЕИС на основании разработанного «Плана работ по развитию, модернизации и сопровождению Единой информационной системы нотариата Российской Федерации на 2015 - 2018 годы» должны быть включены:

- 7.2.1. разработка технического задания на модернизацию ЕИС;
- 7.2.2. модернизация ЕИС, соответствующего программного обеспечения и программных компонентов, структур баз данных;
- 7.2.3. разработка и реализация механизма миграции существующих (накопленных) данных в ЕИС и выполнение работ по миграции данных с соблюдением требований безопасности;

- 7.2.4. проведение комплекса пуско-наладочных работ, установка, настройка и тестирование всех компонентов ЕИС;
- 7.2.5. техническое сопровождение ЕИС (техническое обслуживание, обучение персонала, развитие возможностей системы);
- 7.2.6. повышение надежности функционирования ЕИС путём необходимого дооборудования существующих центров обработки данных, проектирования и поэтапного создания региональных центров обработки данных;
- 7.2.7. совершенствование средств и методов обеспечения безопасности информации.

7.3. Модернизацию ЕИС должны сопровождать:

- 7.3.1. проведение комплекса работ по согласованию нормативно-правовой базы и её реализации для обеспечения функционирования ЕИС;
- 7.3.2. формирование методологической и рабочей документации;
- 7.3.3. актуализация инструкций для пользователей и администраторов системы;
- 7.3.4. обеспечение единой программной и технической архитектуры системы;
- 7.3.5. управление разработкой, внедрением и сопровождением ЕИС на основании единой технологической политики с учётом отраслевых государственных, национальных и адаптированных к отечественным условиям международных стандартов в области информатики;

7.4. Принятие решений о модернизации ЕИС и разработке новых модулей и компонентов ЕИС должно осуществляться с учётом максимально возможного использования имеющихся технических средств и системного программного обеспечения.